



# 國家發展計畫

## ( 114至117年 )

### 草案

國家發展委員會

113年8月15日

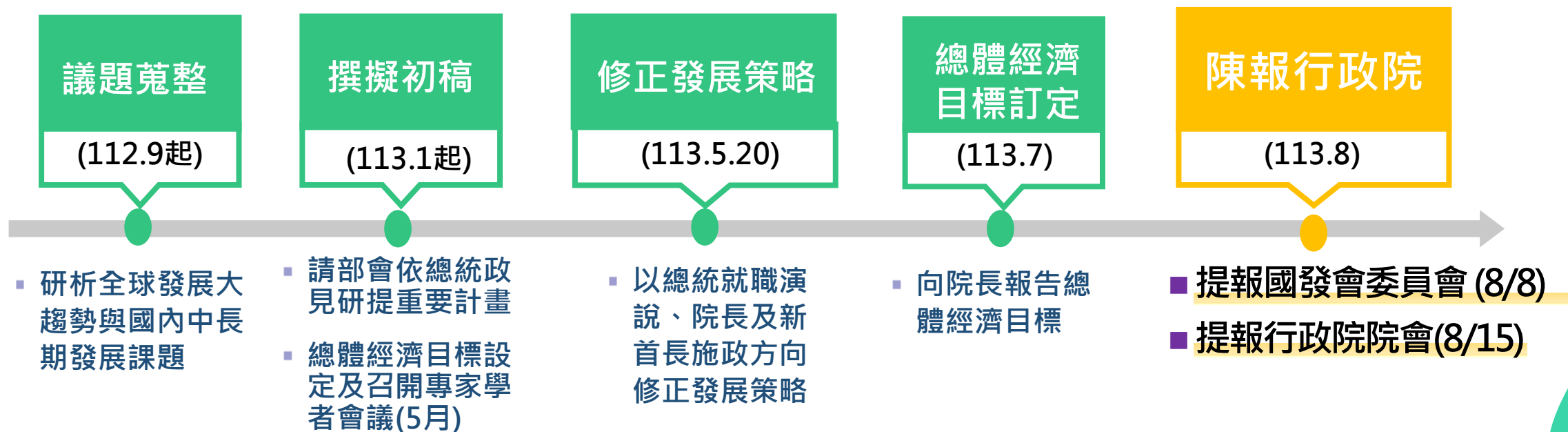
# 簡報 內容

- 前言
- 國家發展願景
- 前瞻全球大趨勢
- 國內中長期課題研析
- 總體經濟目標及重要經社環指標
- 國家發展策略
- 結語



# 前言

- ◆自民國42年迄今，本會廣續推動18期國家建設發展中期計畫，**配合總統任期，揭示國家發展藍圖**。鑒於「國家發展計畫(110至113年)」(第18期計畫)實施屆滿，本會爰規劃「國家發展計畫(114年-117年)」
- ◆本計畫依據**總統治國理念、院長施政方針**，並衡酌內、外在情勢，擘劃未來四年國家整體發展目標、策略，以及施政重點，作為政府各部門施政依據



# 114至117年國家發展計畫

☑ 配合總統任期，體現總統治國理念與落實院長施政重點



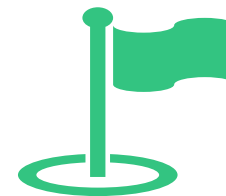
壹  
前 瞻 全 球  
大 趨 勢



貳  
國 內 中 長 期  
課 題 研 析



參  
114至117年  
總 體 目 標



肆  
114至117年  
國 家 發 展 策 略

# 國家發展願景

## 落實賴總統國家希望工程之國政願景

### 創新繁榮的台灣

追求創新驅動經濟成長模式，  
打造兼具包容及綠色成長的創新生態系

### 公義永續的台灣

擴大社會投資，強化社會支持體系，  
打造多元平權社會

### 民主和平的台灣

建構國家總體韌性，  
深耕民主、和平、繁榮的核心價值



# 前瞻全球大趨勢

## 全球經濟趨勢

### 經貿成長趨勢

- 地緣經濟碎片化加劇，削弱全球中期經貿成長動能

✓ 根據S&P Global與IMF預測，2025至2028年全球經濟成長率與世界貿易量成長率平均為2.75%與3.4%，分別低於2010至2019年的長期趨勢值3.13%與4.6%

### 人工智慧革命

- 生成式AI具提升企業生產力之潛力，將重塑全球成長路徑

✓ 高盛集團研究估計，一旦全球企業廣泛使用AI技術後，可望在10年內將生產力每年提高1.4個百分點，並使全球GDP提高7%

### 淨零碳排轉型

- 各國及主要組織積極推動減碳作為

✓ 截至2024年7月，全球推動淨零轉型目標計有148個國家，涵蓋全球89%的人口，占全球GDP規模比率達92%

### 供應鏈重組

- 地緣政治牽動全球供應鏈布局，主要國家爭相布局與搶占晶片及礦物等關鍵原物料
- 在美中角力下，全球供應鏈重組熱點包括東南亞、印度、墨西哥與美國地區

## 國際風險因素

● 地緣政治風險擴大 ● 美中角力持續 ● 中國經濟前景不明

● 全球氣候變遷惡化 ● 主要經濟體利率政策走向不確定性

# 國內中長期課題

## 人口與社會發展

- 2025年邁入**超高齡社會**，2028年**人口紅利**消失
- **AI技術發展**及**淨零轉型**帶動**人才需求**，需充裕**AI及綠領人才**
- **所得分配**尚需改善，以讓**成長果實**全民共享

## 產業發展衡平

- 2022年**ICT製造業占製造業GDP比率**由2011年43.5%增至**58.5%**；同期**電子零組件業(電腦電子產品及光學製品業)****附加價值率**49.7%(32.1%)，為2011年的1.7倍(1.6倍)
- **服務業與傳統製造業發展相對遲滯**。其中，2023年**服務業占GDP比率**由2011年65.6%降至**61%**

## 科技研發能量

- **臺灣科技實力備受全球肯定**。依IMD評比，我國**每千人研發人力**全球**第2**；**研發支出占GDP比率**、**15歲PISA數理能力測驗**均位居**全球第3**
- 臺灣為**技術入超國**，且**企業投入基礎研究相對不足**，2022年企業占**整體基礎研究**比率僅**9.4%**，**不利創新成長**

## 淨零永續發展

- **淨零碳排**已蔚為**國際趨勢**，歐盟**CBAM**已於2023.10試行；國際**品牌大廠**宣示2030年前達成**零碳排或碳中和**
- 依IMD世界競爭力評比，臺灣**能源密集度**尚待提升

## 強化國土韌性

- **氣候變遷影響**和**風險**逐漸變得複雜且更難管理，需**強化國土管理與保育融合發展**
- **城鄉區域發展不均**，有必要加強進行跨區域、跨領域合作及區域治理
- 為因應**缺水與淹水**的風險，需**強化水資源建設與承洪韌性**

# 總體經濟目標模擬情境設計

## 114至117年臺灣經濟成長率

單位：%；百分點

	114至117年 平均經濟成長率 (=K+L+TFP)	資本投入(K)	總要素生產力(TFP)	勞動投入(L)
基準方案(A)	3.0	1.62	1.35	0.03
基準方案+積極政策(B)	<b>3.60</b>	1.90	1.61	0.09
基準方案+積極政策-下行風險(C)	<b>2.80</b>	1.44	1.29	0.06
積極政策效益來源[(B)-(A)]	+0.56	<b>+0.28</b>	<b>+0.26</b>	+0.06

註：因四捨五入關係，經濟成長率容或不等於細項加總

### 投資驅動

- ✓ 推動**大投資台灣策略**：聚焦資金、產業、社會與人才大投資
- ✓ 擴大**數位、綠色與醫療**等前瞻性領域投資

### 創新驅動

- ✓ 成為**全球半導體供應鏈的主導者**
- ✓ 應用AI創新**驅動百工百業轉型升級**



# 總體經濟目標釐訂

綜合考量國內外主客觀條件與經濟情勢，以及政府積極性政策作為，設定114至117年總體經濟目標如下：

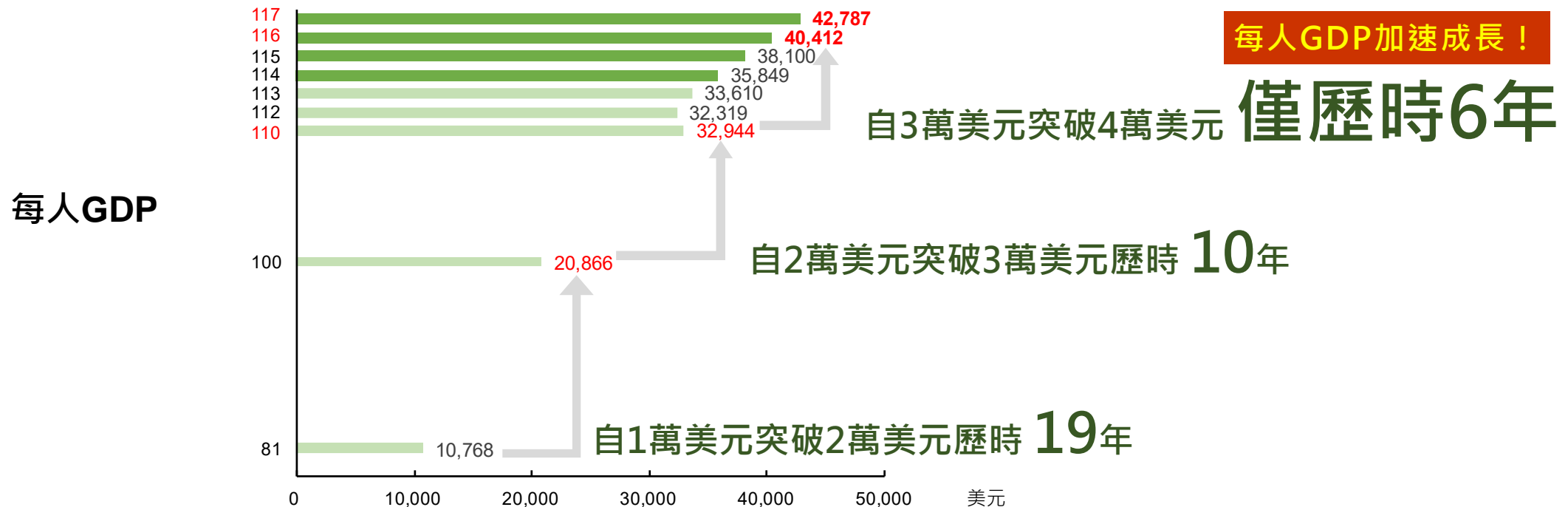
項 目	113年(預測值)	114至117年區間目標
經濟成長率 (%)	3.77~3.91 (中央銀行6月13日與主計總處7月31日預測數)	2.8~3.6
每人GDP (美元)	33,610 (主計總處5月30日預測數)	39,105~42,787 (2028年目標值)
失業率 (%)	3.36 (1~6月平均)	3.2~3.5
核心CPI年增率 (%)	2.00 (中央銀行6月13日預測數)	維持在2以下

# 未來GDP國際比較

★ 114年起臺灣每人GDP(全球排名從第37名升至第34名)可望超越南韓，並持續擴大與日韓的差距

★ 116年臺灣每人GDP可望突破4萬美元，自3萬美元以來僅歷時6年

★ 117年臺灣名目GDP規模接近兆美元



# 重要經社環指標

政府將致力於實現「均衡臺灣」與「包容成長」目標，使人人共享經濟發展帶來的生活美好

維持每戶可支配所得**基尼係數**不超過0.35

近5年底層40%家戶**人均可支配所得**平均年成長率，高於全體家戶人均可支配所得平均年成長率

**社會** 平價**優質及普及的托育服務**，0-3歲家外送托率達OECD國家標準(36%)

**會** **直接興建社宅、包租代管及租屋補貼**合計每年**百萬戶**

**提高長照服務涵蓋率**達87%

**落實8年888計畫**，三高病人80%進入照護、80%接受生活諮商、80%有效控制

**經濟** **發展五大信賴產業**(**半導體**新增產值2兆6,578億元；**AI**產值115年突破兆<sup>3</sup>元；**安控資安**產值突破1,300億元；**衛星通訊**產值300億元；**軍工-無人機**產值300億元)

**新創投資金額**116年起每年1,500億元

**翻轉弱勢產業**；至少3產業達到產值增加1.5倍

培育**AI等人文數位人才**及**STEM跨領域人才**逾45萬人次

推動140項攸關地方發展的**基礎建設**，**均衡台灣發展**

首次推動**主題型區域治理沙盒**及**參與式公共治理平台**

**環境** **首次整合**，構築4個**地方創生廊帶**，創造多元就業

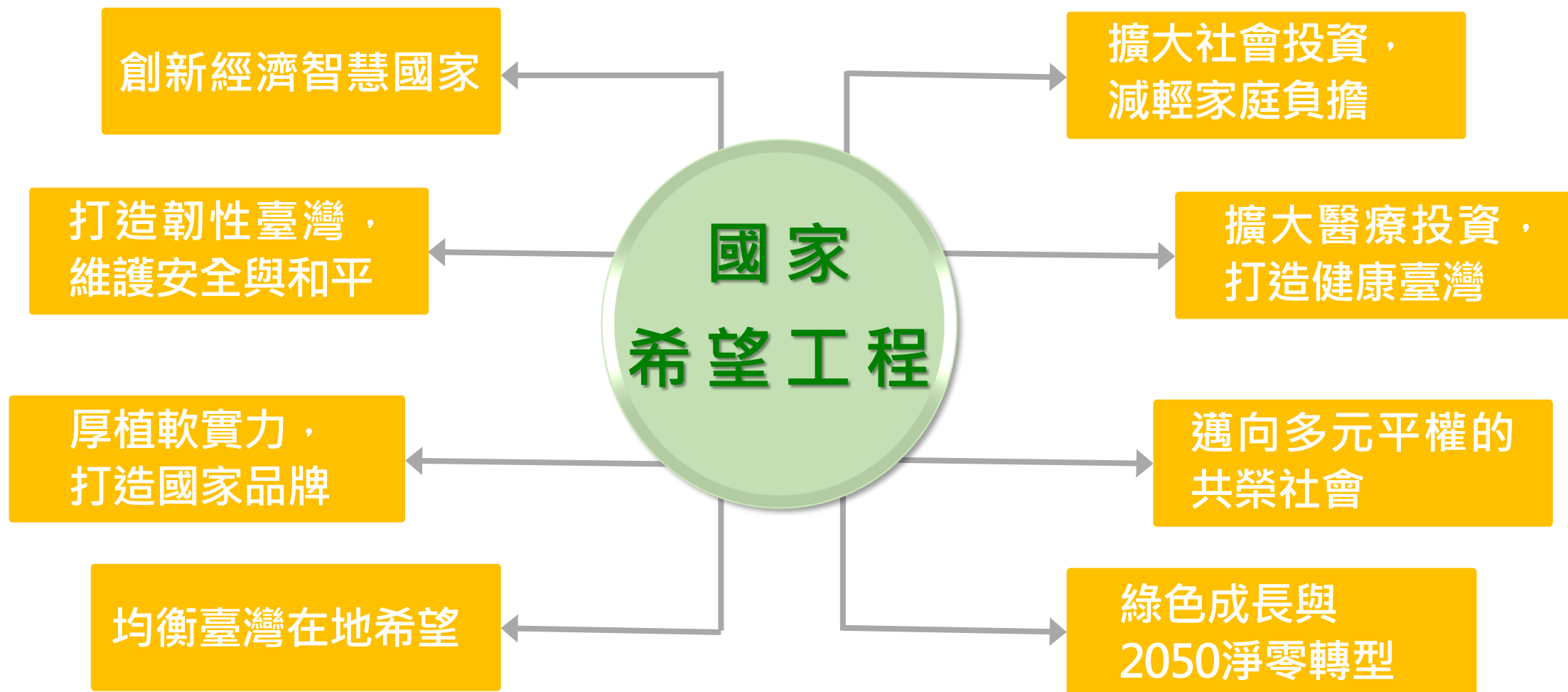
**境** 協助600個**農村再生社區活化發展**

**溫室氣體淨排放量**2030年較2005年減少23%-25%

**能源效率**年均改善率達4%以上

# 國家發展策略

推動8大施政目標，落實賴總統三大國政願景



# 國家發展策略(1/8)

## ◀擴大社會投資，減輕家庭負擔▶



### 0-22投資未來世代

- 推動「0-6歲國家一起養」2.0
- 建構多元均優的國民基本教育
- 投資高等教育及技職教育3+1



### 長照3.0

- 強化重度失能者照顧，優化住宿服務機構
- 提高長照服務涵蓋率
- 照顧不離職、照顧有喘息
- 打造居家、社區、機構、醫療、社福之一體式服務
- 優化善終醫療照護體系



### 居住三對策-百萬租屋家戶支持計畫

- ✓ 累計18萬戶社會住宅
- ✓ 累計16萬戶包租代管
- ✓ 115年75萬戶租屋補貼



### 社會安全體系2.0

- 擴大推動年輕族群心理健康方案
- 建構友善自主高齡生活環境
- 推動社會安全網2.0



### 尊嚴勞動，友善職場

- 提高婦女及中高齡勞參率



### 產業創新

- ✓ 發展**五大信賴產業**
  - 半導體、AI、軍工、安控與通訊產業
- ✓ 打造6個**護國群山**、5個**韌性產業**
- ✓ **中小微企業**多元振興發展計畫
- ✓ **翻轉**服務業、傳統產業

### 創新創業

- ✓ 千億投資打造「**創新創業雨林生態系**」
- ✓ **虛實整合**科技發展集成中心

### 科技創新

- ✓ 強化「**半導體國家級戰略**」
- ✓ 促進「**產業AI化、AI產業化**」
- ✓ 打造**太空產業鏈**
- ✓ 打造**科技創新四大平臺**
- ✓ 建立**循證治理**的資料庫基礎

### 人才大投資

- ✓ 強化國家未來**人才競爭力**
- ✓ **全球攬才**

### 數位新社會

- ✓ 可信任的資料流通機制
- ✓ 加速推動**智慧政府**
- ✓ **數位經濟與產業**發展及國際社會合作
- ✓ 落實**數位平權**

### 金融創新

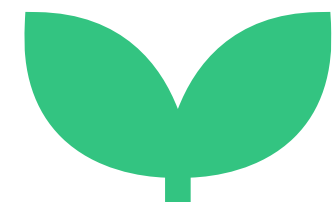
- ✓ 兆元投資國家發展
- ✓ 發展**綠色金融**
- ✓ 推展**普惠金融**
- ✓ 加速**金融科技創新金融服務**
- ✓ 打造**亞洲資產管理中心**

### 幸福農業，快樂農民

- ✓ 全面促進**農村再生**
- ✓ 確保**糧食安全自主**
- ✓ 推動**農業轉型升級**，提高農民所得

### 人本交通，便捷台灣

- ✓ 營造安全用路環境
- ✓ 創新促進**交通產業發展**並提升勞動環境
- ✓ 幸福**公路網建設**
- ✓ 繁榮便利的**軌道生活圈**
- ✓ 發展國際海空物流



### 建構智慧共享的 綠能戰略

- 發展多元綠能
- 深度節能
- 科技儲能
- 強韌電網
- 電力去碳化



### 推動數位與綠色的 產業雙軸轉型

- 智慧與淨零科技雙軸帶動
- 綠色金融成為淨零轉型的助力
- 碳定價/市場機制
- 農業永續淨零，韌性產業轉型



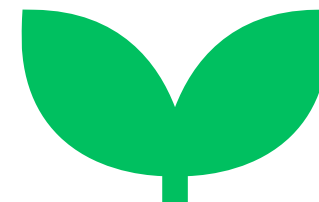
### 形塑淨零永續的 綠生活

- 零浪費低碳飲食
- 友善環境綠時尚
- 健康近零碳建築
- 低碳運輸網絡
- 全民對話溝通



### 政府建立法規調適輔 導團隊及行動指引

- 建立各產業技術服務團隊
- 定期公布行動指引
- 健全調適行動之執行管考機制



### 不遺落任何人的 公正轉型

- 確保個人、產業與群體發展機會
- 完善淨零轉型爭議處理機制
- 化氣候變遷為區域發展的契機

### 健康臺灣深耕計畫



- 優化工作條件、人才培育、智慧化醫療、社會責任，5年5百億規模計畫
- 提升醫療服務品質、優化醫療工作條件

#### 持續提升醫療服務品質，增進國人健康 — 8年888計畫

- ✓ 80%三高病患加入照護網
- ✓ 加入者80%接受生活諮商
- ✓ 三高控制率達80%



#### 強化「國家癌症防治計畫」

- ✓ 擴大癌症篩檢及癌症早期檢測服務
- ✓ 設立「癌症新藥暫時性支付專款」，減輕癌友沉重負擔



# 國家發展策略(5/8)

## ▲均衡台灣，在地希望

### ◆ 均衡臺灣140項基礎建設

#### 北北基 | 完善北北基首都圈整體服務機能

- 1 基隆南港間通勤軌道建設計畫
- 2 臺北都會區大眾捷運系統工程 計畫—環狀線北環段及南環段
- 3 白堊湖運動休閒生態園區暨社會住宅興建計畫

#### 桃竹苗 | 打造桃竹苗產業生態圈

- 1 桃園航空城(桃園國際機場第三航站區建設計畫等)
- 2 桃竹苗大矽谷推動方案
- 3 新竹縣立圖書館新建工程

#### 中彰投 | 文化和經濟雙驅動促進發展

- 1 國家漫畫博物館計畫
- 2 臺中水湳國際會展中心興建計畫
- 3 高鐵彰化站與臺鐵轉乘接駁計畫-集集支線延伸至彰化高鐵

#### 雲嘉南 | 加速綠能及健康產業轉型

- 1 沙崙綠能科學城公共建設計畫
- 2 嘉義市區鐵路高架化計畫
- 3 高齡醫學暨健康福祉研究中心

#### 高 屏 | 持續建設大南方

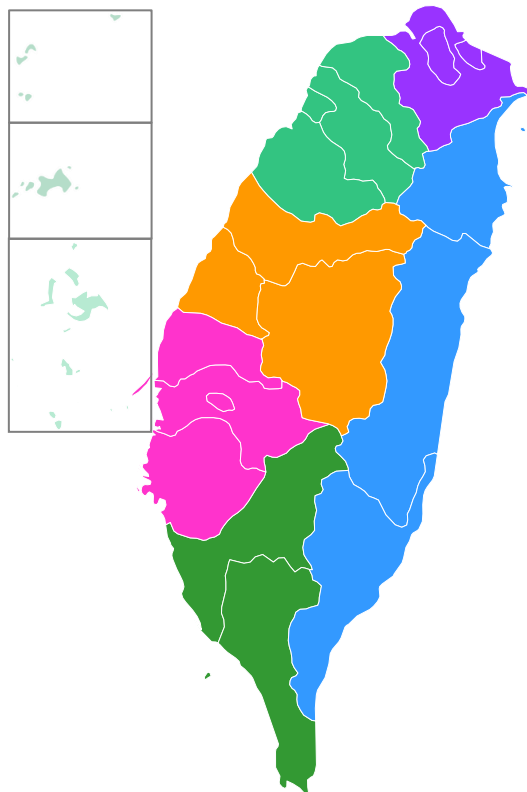
- 1 雙港大城-高雄港、前鎮漁港&高雄國際機場新航廈
- 2 大南方科技S廊帶-亞灣2.0、南部科學園區屏東園區
- 3 高鐵延伸屏東規畫作業

#### 宜花東 | 發展優質生活城鄉

- 1 國立陽明交通大學附設醫院 第二期擴建計畫
- 2 花東地區鐵路雙軌電氣化計畫
- 3 台9線蘇花公路安全提升計畫

#### 澎金馬 | 打造幸福低碳宜居島嶼

- 1 國內商港未來發展及建設計畫-澎湖港、馬祖港、金門港
- 2 金門、連江、澎湖三離島地區航空器駐地備勤計畫
- 3 澎湖低碳島風力發電計畫



### ◆ 區域治理及在地多元活力

推動**主題型**  
區域治理沙盒

- ✓ **跨界融合**  
建立跨界任務編組
- ✓ **網絡協力**  
聚焦跨域議題

建立**參與式**  
公共治理平台

- ✓ **深化民主**  
建立由下而上參與式治理平台
- ✓ **多元培力**  
發展創新公共治理模式

構築  
**地方創生**廊帶

- ✓ **在地希望**  
串連在地特色資源
- ✓ **永續共好**  
建立青年培力網絡

### 文化永續世界台灣

- 壯大台灣文化內容，發展「台流經濟」
- 建構文化傳播體系，讓台灣文化走向世界



圖片來源：總統府

### 觀光立國世界臺灣

#### 2030年發展觀光產業為兆元產業

- 觀光品牌引客千萬
- 環島亮點捲動國旅
- 跨域整合多元旅遊
- 智慧景區價值升級

**TAIWAN**  
WAVES OF WONDER

圖片來源：觀光署

### 體育扎根全民運動

- 黃金計畫3.0-科技導入培訓
- 運動產業多元發展
- 臺灣品牌的國際級運動賽事

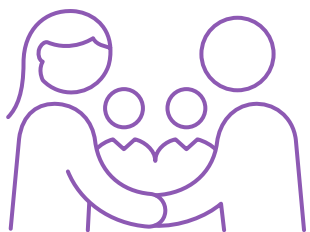


## 邁向多元平權的共榮社會

- ✓ 落實族群主流化的具體方案—  
提出「族群主流化政策綱領」

- ✓ 深化轉型正義，鞏固民主  
體制及人權價值

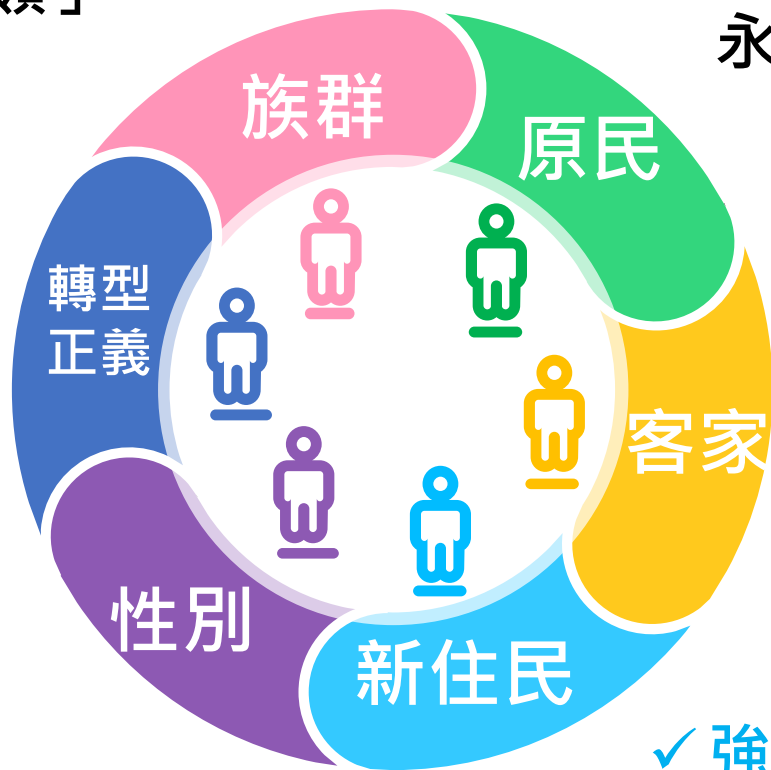
- ✓ 「雙就業、雙照顧」  
的友善職場，提升  
女性勞動價值



- ✓ 深化原住民族自治，促進原鄉  
永續發展

- ✓ 持續推動  
「客家區域發展計畫」

- ✓ 強化新住民專責機關，  
建構全方位新住民發展政策



# 國家發展策略(8/8)

## 打造韌性臺灣，維護安全與和平



### 國土安全

強化全社會防禦

- 強化民力訓練與運用
- 精進物資整備與維生配送系統
- 健全能源及關鍵基礎設施安全
- 完備社福醫療網路及避難設施
- 提升資通運及金融網路安全



提升臺灣的  
嚇阻防衛能力



### 海洋安全

探索海洋，  
豐富人民海洋生活

- 維護海域安全
- 強化環境保育
- 推動文化教育
- 促進產業發展
- 完備海洋法制
- 探索豐富海洋



### 數位安全

擴大發展韌性通信  
及資安產業

- 強化數位與通訊韌性，保障安全與民主
- 公私協力強化資安聯防，發展資安產業，打造資安品牌
- 促進數位同盟，確保數位主權與延伸數位國土
- 推動台灣成為全球公民科技發展場域



強化經濟韌性及  
確保供應鏈安全



與世界民主國家  
建立更強健的  
夥伴關係



維持務實、穩健的  
兩岸政策

# 結語

本計畫奉院核定後

- ◆ 呈報總統；並函送各部會遵行
- ◆ 為管控「國家希望工程」重要施政執行進度與成效，擇定重點項目定期管考，務期如質如實達成目標，以展現政府的施政企圖心與執行力，符合人民期待